



ОБЩИНА ХАСКОВО

Дирекция Европейски и национални
програми и проекти и екология

6300 гр. Хасково;
пл. "Общински" №1;
www.haskovo.bg;
kmet@haskovo.bg.

Обобщена справка по чл.29, ал.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО) за преценяване на необходимостта от извършване на екологичната оценка на Програма за управление на отпадъците на община Хасково за периода 2021-2028г.

Обобщената справка, включва анализ на:

- съответствието на програмата с основните резултати и препоръки от Решението по ЕО, с резултатите от консултациите, с условията, мерките и ограниченията, включени в Решението по ЕО;
- съответствието на програмата с обосновааната в Решението по ЕО алтернатива по чл. 26, ал.2, т.6 от Наредбата за ЕО;
- степента, в която мерките по чл.26, ал.2, т.7 и 8 от Наредбата за ЕО са предвидени в програмата.

1. Съответствие на Програмата за управление на отпадъците (ПУО) за периода 2021-2028г. с основните резултати и препоръки от Решението по ЕО, с резултатите от консултациите, с условията, мерките и ограниченията, включени в Решението по ЕО за ПУО 2021-2028г.

ПУО съответства на основните резултати и препоръки от Решението по ЕО и с резултатите от консултациите. При изпълнение на описаните в настоящия документ мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последици от ПУО 2021-2028 г не се очакват значителни отрицателни въздействия върху околната среда и човешкото здраве. Постигането на заложените цели в програмата до 2028 г. ще се реализира при условие на стриктно изпълнение на предложените в Решението по ЕО мерки и условия, които са взети предвид в окончателния вариант на ПУО 2021-2028г. Не се очакват значителни отрицателни въздействия върху околната среда и здравето на населението при реализиране на програмата.

2. Съответствие на ПУО 2021-2028г. с обосновааната в Решението по ЕО алтернатива по чл. 26, ал.2, т.6 от Наредбата за ЕО

Нулевата опция, която се дефинира като "съществуващо състояние", представлява алтернатива в съответствие с Директива 2001/42/ЕО и е разгледана в от настоящия документ (Евентуално развитие на аспектите на околната среда без прилагане на ПУО). При изготвянето на ПУО са разгледани няколко варианта за бъдещо развитие на политиката по управление на отпадъците, като всеки от вариантите е устойчив и подложен на критериален анализ, въз основа на който се определя предпочитаната алтернатива. Окончателният проект на ПУО 2021-2028 представлява изискваната от Директива 2001/42/ЕО алтернативна опция.

3. Степента, в която мерките по чл.26, ал.2, т.7 и 8 от Наредбата за ЕО са предвидени в ПУО 2021-2028 г.

Уведомяваме Ви, че ще бъде изпълнено предписаното условия в Решението по ЕО и планове, програмите, проектите и инвестиционните предложения, произтичащи от ПУО на община Хасково, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл.31 от Закона за биологичното разнообразие, ще подлежат на оценка на съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и ще бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

4. Мерки за наблюдение и контрол при прилагане на ПУО 2021-2028 г.

В т.6 Система за отчет и контрол на изпълнението на ПУО 2021-2028 г. са предвидени следните мерки за наблюдение и контрол:

Текущото наблюдение ще се извършва чрез събиране на информация, свързана с изпълнението на мерките от Програмата, и анализирани и оценка на степента на изпълнение на целите, както и на проблемите при изпълнението и причините за тях. От съществено значение е да се гарантира, че информацията се събира по един организиран и планиран начин и през редовни интервали. За целта кметът на общината ще определи отговорностите на съответно звено от общинска администрация Хасково, което ще изготви процедурни правила за наблюдение и оценка, утвърдени със заповед на кмета, и ще събира и систематизира информация от всички общински звена и външни лица, които имат задължение да докладват на общината данни за отпадъците. Звеното, което ще осъществява текущото наблюдение по изпълнение на ПУО, ще анализира и оценява напредъка в изпълнение на мерките, причините за неизпълнение или за изоставане в изпълнението и всяка година до края на месец февруари ще изготвя годишен доклад за напредъка по изпълнение на мерките и програмните цели.

Контролът върху изпълнението на Програмата за управление на отпадъците ще се осъществява от Общинския съвет. За целта ежегодно в срок до 31 март кметът на общината ще представя Годишен доклад за изпълнение на Програмата за управление на отпадъците на община Хасково за предходната календарна година пред Общинския съвет. Годишните доклади за изпълнение на ПУО ще се публикуват на интернет страницата на общината, с цел информиране на обществеността.

При констатирани неблагоприятни последствия върху околната среда и/или човешкото здраве ще се предложат и предприемат своевременни мерки за възможното им отстраняване.



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА - 41 ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от *Закона за опазване на околната среда* (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от *Закона за биологичното разнообразие* (ЗБР), чл. 37, ал. 4 във връзка с чл. 2, ал. 1. т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС), представената информация и документация от възложителя и получено становище от Регионална здравна инспекция – Хасково

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците на община Хасково за период 2021-2028 г., която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Хасково, ЕИК 000903946

Адрес: гр. Хасково, пл. „Общински“ № 1

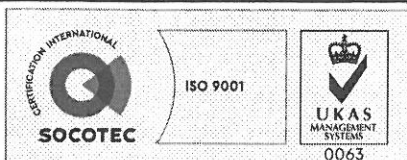
Характеристика на програмата:

Програмата за управление на отпадъците на община Хасково се изготвя в изпълнение на чл. 52, ал. 1 от *Закона за управление на отпадъците* (ЗУО). Цитираната правна норма изисква кметът на общината да разработва и изпълнява програма за управление на отпадъците за територията на съответната община за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО); разработваната програма следва да е в съответствие със структурата, целите и предвижданията на НПУО 2021-2028 г. Периодът на действие на Програмата за управление на отпадъците на Хасково е 2021-2028 г.

Засегнатата територия от реализиране на ПУО е цялата територия на общината, която включва 37 бр. населени места.

Програмата за управление на отпадъците на община Хасково за периода 2021-2028 г. е програма на прехода от управление на отпадъците към ефективно използване на отпадъците като ресурс и устойчиво развитие чрез предотвратяване на образуването им.

Програмата включва план за действие с мерки за постигане на целите, обособени в подпрограми.



Генералната стратегическа цел на страната в сферата на управление на отпадъците е: Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.

Постигането на главната стратегическа цел е залегнало, като приоритет в настоящата програма.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са представени на следващата таблица.

Цел	Програма
Цел 1: Намалване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с подпрограма за хранителните отпадъци.
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци	Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.
Цел 3: Намалване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци	Програма за намалване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци

Програмата за управление на отпадъците на община Хасково съдържа подпрограми с планове за действие с конкретни мерки.

Общината работи целенасочено за управление на отпадъците, генерирани на територията ѝ, съобразно с йерархията за управление на отпадъците.

Община Хасково е добре обезпечена със съдове и транспортни средства за събиране и транспортиране на смесените битови отпадъци, които са достатъчни за осигуряване на качествени услуги.

Анализът на прилаганите схеми за управление на отпадъците дава основание да се препоръча, с оглед разширяване на предоставяните услуги и постигане на нормативно определените цели за отпадъците, общините да предприеме мерки в следните направления:

- Повишаване на ефективността на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки, вкл. разяснителни дейности сред населението и бизнеса и засилен контрол с налагане на санкции;

- Надграждане на инсталацията за предварително третиране с цел стабилизиране на отделената след механично третиране органична фракция.

Изборът на конкретни мерки и тяхната комбинация във времето представляват различни алтернативи за достигане на належащите цели.

За да се избере една алтернатива, която да залегне в основата на ПУО 2021-2028 г., са използвани различни подходи, а именно:

- За предложените в програмите „меки“ (неинвестиционни) мерки е оценявана тяхната адекватност относно постигането на очаквания резултат с най-малко разходи и за оптимално време, като се отчита технологията на събждане на събитията свързани с предлаганите мерки. Така например, фактори като стартирането на програмите за следващия програмен период 2021-2027 г. и тяхната насоченост бяха взети предвид при предлагането и времето подреждане на различните „меки“ мерки.

- Оценката на инвестиционните мерки е осъществена на основата на финансово-икономически анализи. Обект на анализ са разгледани три сценария, а именно:

- Вариант 1. „Инвестиране в изграждането на съоръжения за третиране“
- Вариант 2. „Развитие на мерки свързани с предотвратяване образуването на отпадъци и стимулиране повторната употреба“

- Вариант 3. „Рязко ускоряване на процесите по разделно събиране на рециклируемите отпадъци“.

За постигане на набелязаните цели с фокус върху краткосрочните такива, е избран сценарият „Рязко ускоряване на процесите по разделно събиране на рециклируемите отпадъци“.

Инсталациите, които се експлоатират към настоящия момент на територията на община Хасково са построени при изпълнение на проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Хасково“, финансиран по Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ В обхвата на проекта са включени следните инсталации: Клетка №1 към регионалното депо; Инсталация за сепариране на отпадъците и производство на RDF гориво; Инсталация за компостиране на зелени отпадъци. Изпълнението на строително-монтажните работи е приключило на 22.06.2015 г. и е издадено Решение за ползване на строежа № СТ-05-1125/24.07.215 г. В периода на програмата, общината ще предприеме мерки за осигуряване на допълнителна клетка за депониране на отпадъците.

Общинските програми за управление на отпадъците - част от общинските програми за околна среда (чл. 79 от ЗООС) попадат в обхвата на т. 5.1. от Приложение № 2 от Наредбата за ЕО и на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО подлежат на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО компетентен орган за ЕО на планове и програми, одобрявани от териториалните органи на изпълнителната власт или от общинския съвет е директора на РИОСВ - Хасково.

В териториалния обхват на община Хасково попадат следните **защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):**

1. Част от ЗМ "Злато поле", обявена със Заповед № РД-476/11.07.2001 г. на МОСВ;
2. ПЗ "Паламудче", обявена със Заповед № 656/13.09.1979 г. на КОПС;
3. ПЗ "Находище на Снежно кокиче", обявена със Заповед № 763/14.08.1981 г. на КОПС;
4. ПЗ "Боаза", обявена със Заповед №3796/11.10.1965 г. на КГГП.

И защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

1. Защитена зона **BG0001031 „Родопи Средни“**, обявена със Заповед №РД-351/31.03.2021 г. за опазване на природните местообитания;
2. Защитена зона **BG0001034 „Остър камък“**, обявена със Заповед №РД-305/31.03.2021 г. за опазване на природните местообитания;
3. Защитена зона **BG0000578 „Река Марица“**, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007 г. за опазване на природните местообитания;
4. Защитена зона **BG0002092 „Харманлийска река“**, обявена със Заповед № РД-843/17.11.2008 г. за опазване на дивите птици;
5. Защитена зона **BG0002103 „Злато поле“**, обявена със Заповед № РД-771/28.10.2010 г. за опазване на дивите птици.

Програмата за управление на отпадъците на община Хасково попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС) и подлежи на процедура по оценка съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горе цитираните защитени зони по реда на чл. 31, ал. 4, във връзка с чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие.

При извършена проверка за допустимост по смисъла на чл. 12, ал. 2, във връзка с чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че Програмата за управление на отпадъците на община Хасково е **допустима** при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и с утвърдени планове за управление;

- режимите на защитени зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на община Хасково е разработена съобразно изискванията на чл. 52 от ЗУО за период, който съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г., и в съответствие със структурата, принципите, целите и предвижданията, заложиени в него. Програмата включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на община и изискванията по глава втора, раздел III от ЗУО.

2. Програмата за управление на отпадъците до 2028 г. е в синхрон с националните цели, приоритети и мерки в областта на управление на отпадъците. При разработване на Програмата са взети предвид основните постановки на националните програмни документи, които определят националната политика в сектор отпадъци.

3. Програмата е синхронизирана с ключови общински програмни документи с период на действие, съвпадащ с този на ПУО.

4. В рамките на Програмата са определени необходимите инвестиционни и неинвестиционни (меки) мерки за прилагане на европейските директиви и националната нормативна уредба в сектор Отпадъци.

5. Разработен е план за действие, който съдържа подпрограми с мерки за постигане на специфични цели, които ще допринесат за постигане на стратегическите цели.

6. Доброто управление на отпадъците гарантира положително въздействие върху всички компоненти на околната среда, включително и водите. Продължителността на въздействието е дългосрочно, постоянно, положително.

7. Прилагането на мерките в Програмата ще доведе до намаляване на: количеството отпадъци, включително чрез повторната употреба на продуктите или удължаването на жизнения им цикъл, което ще предотврати замърсяванията на повърхностните води; вредното въздействие от образуваните отпадъци върху околната среда и човешкото здраве, в частност и на водите или съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите, което би предотвратило преминаването им в повърхностните води.

8. На основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на Програмата за управление на отпадъците на община Хасково и въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони поради следните мотиви:

8.1. Целта на Програмата за управление на отпадъците на община Хасково е да се разработи практически инструмент за администрацията на Община Хасково и за Общински съвет-Хасково за планиране и аргументиране на най-ранен етап на необходимите ресурси, мерки и действия с цел предоставяне от общината на необходимите услуги на населението и бизнеса по управление на отпадъците, които да отговарят на националните нормативни и програмни изисквания, като се вземат предвид и съображенията за икономическа ефективност и целесъобразност, както и изискванията към общините по процедури за осигуряването на средства за проекти, дейности и мерки свързани с управление на отпадъците.

9. Съгласно становище на РЗИ – Хасково с изх. № 10-01-54#1/07.10.2021 г. липсва основание за наличие на значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве.

10. Реализирането на предвижданията на ПУО не е свързано трансгранично въздействие върху околната среда.

11. В хода на проведената процедура по преценяване на необходимостта от извършване на ЕО не са постъпили писмени възражения, бележки и становища по документацията за ЕО.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за управление на отпадъците на община Хасково, попадащи в обхвата на

Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ – Хасково, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да се обжалва чрез директора на РИОСВ – Хасково пред министъра на околната среда и водите или пред съответния административен съд по реда на Административнопроцесуалния кодекс в 14-дневен срок от неговото съобщаване.

ИНЖ. ТОНКА АТАНАСОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – Хасково



Дата: 22.10.2021 г.